



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Direction régionale  
de l'Équipement  
ÎLE-DE-FRANCE

# Une brève histoire de l'aménagement de Paris et sa région





# **Une brève histoire de l'aménagement de Paris et sa région**

Claude COTTOUR  
Chargé de mission  
Division de l'urbanisme et du schéma directeur

sous la direction de  
Pascal LELARGE  
Préfet, Directeur régional de l'Équipement

Olivier MILAN  
Directeur de la division de l'urbanisme  
et du schéma directeur

septembre 2008



# Avant-propos

« *Une brève histoire de l'aménagement de Paris et sa région* » : il est inhabituel et peut même paraître surprenant que la Direction régionale de l'équipement d'Ile-de-France publie un tel document à caractère historique.

Il m'a cependant paru intéressant de faire bénéficier les lecteurs de la culture accumulée collectivement par les équipes de la DREIF, au fil des années, sur l'aménagement de l'agglomération parisienne et sur l'action des pouvoirs publics en la matière.

Il fallait, pour que ce projet se réalise, qu'une personne tienne la plume et exploite cette connaissance. Claude Cottour, chargé de mission à la Division de l'Urbanisme et du Schéma Directeur, qui participe à ce riche savoir collectif, a poursuivi à titre personnel un travail considérable sur l'histoire du développement de Paris depuis l'Ancien régime. C'est pourquoi, je lui ai proposé de publier le fruit de ses travaux sous le timbre de la DREIF.

Il ne s'agit pas à proprement parler d'une thèse académique, ni du résultat d'une étude au sens classique du terme mais d'un regard historique particulier.

Ce regard historique m'a paru pouvoir apporter un éclairage tout à fait intéressant sur de nombreux sujets d'actualité, qu'il s'agisse du logement, des infrastructures de transports, des méthodes de planification, de l'évolution des formes de développement urbain ou encore des modes de gouvernance de la métropole ou de ce que peut être le développement durable d'une capitale de rang mondial.

Il peut également contribuer à mettre en lumière les succès et les difficultés du passé et fournir ainsi d'utiles enseignements aux pouvoirs publics, Etat ou collectivités locales, qui sont en passe de faire de nouveaux choix dont l'histoire nous montre que l'empreinte sur le futur de Paris, de l'agglomération, de l'Ile-de-France, peut être durable.

Je souhaite donc que ce document contribue à éclairer le lecteur et à enrichir les débats du moment.

Pascal LELARGE

Préfet, Directeur Régional de l'Equipement d'Ile-de-France

# Sommaire

<b>Introduction</b>	page 1
<b>Les enceintes de Paris</b>	page 3
L'extension et l'administration de Paris sous l'Ancien régime	page 3
Les différentes enceintes	page 3
Les alentours de Paris sous l'Ancien régime	page 7
L'administration de Paris sous l'Ancien Régime	page 9
1789 – 1815 : Formation et organisation administrative du département de la Seine	page 10
Formation territoriale sous la Révolution	page 10
Organisation administrative des territoires sous le Directoire et le Consulat	page 11
1815 – 1850 - Développement urbain et économique de Paris sous la Restauration	page 14
Continuité dans l'organisation des institutions	page 14
Développement urbain de Paris et des communes limitrophes	page 14
L'assainissement – déplacement de la voirie Montfaucon à Bondy	page 15
Construction des fortifications autour de Paris	page 16
Construction du réseau de chemin de fer	page 17
Développement des transports urbains	page 18
<b>Du vieux Paris au nouveau Paris</b>	page 19
1850 – 1870 - Transformation de Paris sous Napoléon III et annexion des communes limitrophes en 1860	page 19
Les grands travaux	page 20
Les percées parisiennes	
Les parcs et les bois	
L'approvisionnement de Paris, les Halles, les abattoirs de la Villette, les grands magasins, les entrepôts et magasins généraux	
L'alimentation en eau et l'assainissement	
L'annexion des communes limitrophes en 1860	page 23
Les environs de Paris au delà des fortifications	page 25
Début de l'industrialisation	
Les lotissements de villégiature	
Les transports	page 25
<b>Le Grand Paris à l'échelle du département de la Seine</b>	page 27
1870 – 1918 - Développement de la banlieue	page 27
Les réformes législatives et les institutions	page 27
Démographie de la région parisienne	page 27
Développement des municipalités de banlieue	page 29
Vie politique	
Les débuts de l'intercommunalité	
Implantation en banlieue d'activités ou de services de la ville de Paris – recherche de solutions de plus en plus loin : l'exemple de l'assainissement et l'alimentation	

en eau potable	
L'industrialisation de la région parisienne	page 32
L'industrie à Paris et en banlieue en 1880	
L'industrie à Paris et en banlieue en 1895	
Apparition de nouvelles industries - automobile, aéronautique, électricité, au début du XX <sup>e</sup> siècle	
La guerre 1914 - 1918 – conséquences sur l'industrialisation de la proche banlieue	
Les transports urbains	page 34
1910 – 1919 – Premiers projets d'un Grand Paris à l'échelle du département de la Seine	page 36
Période 1920 – 1930 - Le Comité supérieur de l'aménagement et de l'organisation générale de la région parisienne (CSAORP)	page 38
Organisation administrative de la région parisienne	page 38
La ceinture rouge	page 40
Le logement	page 40
Un centre de Paris insalubre	
Les HBM (habitations à bon marché)	
Les cités jardins	
Les réalisations de l'office HBM de la Seine	
Les réalisations de l'office HBM de la Seine-et-Oise	
Le premier « grand ensemble »	
Les lotissements pavillonnaires	
Les transports	
La STCRP (Société de Transports en Commun en Région Parisienne)	page 44
La fin des tramways	
Extension du métro en banlieue	
L'automobile	
Planification urbaine	page 46
<b>La planification à l'échelle de la région parisienne</b>	page 49
1934 – 1939 - Le plan d'aménagement de la région parisienne ou plan Prost	page 49
Le projet de 1934	page 49
Les grandes orientations du plan	
Décongestionner le centre	
Contenir l'expansion urbaine	
Prescrire des règles d'utilisation du sol	
Circulation, créer de nouvelles infrastructures routières	
Zoning	
Espaces libres et protection des sites	
La consultation	page 54
Approbation du plan en 1939	page 55
Une nouvelle région parisienne ; d'importants textes réglementaires dans le domaine de l'urbanisme entre 1941 à 1944	page 59
La région parisienne entre 1945 et 1956	page 61
Décentraliser la région parisienne vers la province	page 61
Desserrement de l'industrie vers la périphérie	page 62
La crise du logement des années 1950	page 63
Les transports	page 64
Organisation et planification	page 64

La révision du plan d'aménagement de la région parisienne (PARP) en 1956	page 65
Dédensifier la partie centrale de l'agglomération – Rénover les quartiers insalubres	page 65
Régéner la banlieue par des grands ensembles	page 66
La Défense	page 68
Nouveau plan routier	page 68

Le plan d'aménagement et d'organisation générale de la région parisienne de 1960 (PADOG)	page 69
Les objectifs du PADOG	page 69
Les grands principes d'aménagement	page 70
Les transports	page 70
La région parisienne au centre du bassin parisien	page 74

## Du District à la Région Ile-de-France page 75

1962 – 1964 Création du District et de nouveaux départements	page 75
Organisation du district	page 76
1964 – Les nouveaux départements de la région parisienne	page 76
L'organisation des services	

Le schéma directeur d'aménagement et d'urbanisme de la région de Paris de 1965	page 79
Phase d'élaboration du schéma	page 79
Le livre blanc de 1963	page 79
Les orientations du SDAU	page 80
La consultation	page 82

Les grandes transformations de Paris et sa banlieue entre 1960 1975	page 83
Les grandes transformations de Paris	page 83
La rénovation des îlots insalubres	
La restauration des quartiers anciens	
Les grandes réalisations parisiennes	
Les voies rapides dans Paris	
Des projets futuristes pour aménager Paris	
Les grandes transformations de la banlieue	page 87

La Défense	
Les villes nouvelles	
Les transports en commun	
Les voies rapides	
Les activités	
L'énergie : pétrole, gaz, électricité	
Réalisation de nombreux équipements	
Un étalement urbain non contrôlé	
Aménagement urbain : aspiration à une meilleure préservation du cadre de vie	page 95

## L'Ile-de-France du schéma directeur d'aménagement et d'urbanisme de 1975 au schéma de 1994 page 97

Le schéma directeur d'aménagement et d'urbanisme de la région d'Ile-de-France de 1976	page 97
Procédures d'élaboration du futur SDAU de la région Ile-de-France	page 97
Principes d'aménagement du SDAU de 1976	page 98
De nouvelles institutions	page 100
Création de la Région Ile-de-France	page 100
Paris a de nouveau un maire	page 100
Aménagement : des réalisations considérables	page 101



Des opérations plus respectueuses du cadre urbain parisien	page 101
Transformation de la première couronne	page 103
La Défense	
Les centres d'exposition et de congrès	
Les villes nouvelles	page 104
Un statut revu et corrigé en 1983	
Une urbanisation éclatée	
Un cadre de vie agréable	
Des importants pôles d'emploi	
Des habitations toujours plus loin	page 105
Les transports	page 105
19 millions de déplacements quotidiens en 1983	
Le cadre administratif des transports	
Les transports en commun urbain	
Les routes : priorité aux rocades	
Développement des liaisons vers l'extérieur de la région	
Une plus grande protection des sites naturels et du paysage	page 111
Des déséquilibres et des difficultés	page 112
Les activités et les emplois sont inégalement répartis	page 112
Les difficultés de se déplacer persistent	page 112
Crises des banlieues	page 112
Les politiques de la ville	
1983, de nouvelles idées pour le «Grand Paris»	page 115
<b>Le schéma directeur de la région Ile-de-France de 1994</b>	page 117
Les tentatives de révision du SDAURIF de 1976	page 117
1980 - 1981 : Tentative de modification du schéma directeur	page 117
1987 : La Région relance la réflexion sur la révision du SDAURIF	page 117
1989 : Le Gouvernement lance le «grand chantier» de l'Ile-de-France	page 117
1990 - 1992 : Un débat animé, des contributions multiples	page 118
Le schéma directeur de la région Ile-de-France de 1994	page 120
Un nouveau contexte	page 120
Les objectifs du SDRIF	page 120
Les objectifs d'aménagement du territoire	
Les objectifs du projet d'aménagement de l'Ile-de-France	
Le projet d'aménagement de l'Ile-de-France	page 121
Une organisation polycentrique	
Préservation et valorisation du milieu rural et de la ceinture verte, création d'une trame verte dans l'agglomération	
Organisation des transports	
Nature et contenu du document	page 123
2004 : Lancement de la révision du SDRIF	page 126
<b>Bibliographie sélective</b>	page 127
<b>Sigles</b>	page 131

